

**POVERTÀ  
ENERGETICA:  
MONITORAGGIO,  
POLITICHE E MISURE**

**Luca Benedetti – Responsabile Funzione Studi e Monitoraggio Piano Energia e Clima – [luca.benedetti@gse.it](mailto:luca.benedetti@gse.it)**

**IL RUOLO DEI COMUNI NEL CONTRASTO ALLA POVERTÀ ENERGETICA - IL LANCIO DEL PRIMO BANDO EPAH**

**MARTEDÌ 15 FEBBRAIO 2022**



## Il GSE

Gestisce meccanismi di **incentivazione** delle fonti **rinnovabili**, dell'**efficienza** energetica, della **mobilità** sostenibile, della riduzione delle **emissioni** di gas serra e supporta le **istituzioni** per la **promozione** e il **monitoraggio** dello **sviluppo sostenibile** del Paese.

# OBIETTIVI DEL PNIEC SU RINNOVABILI, EFFICIENZA, EMISSIONI

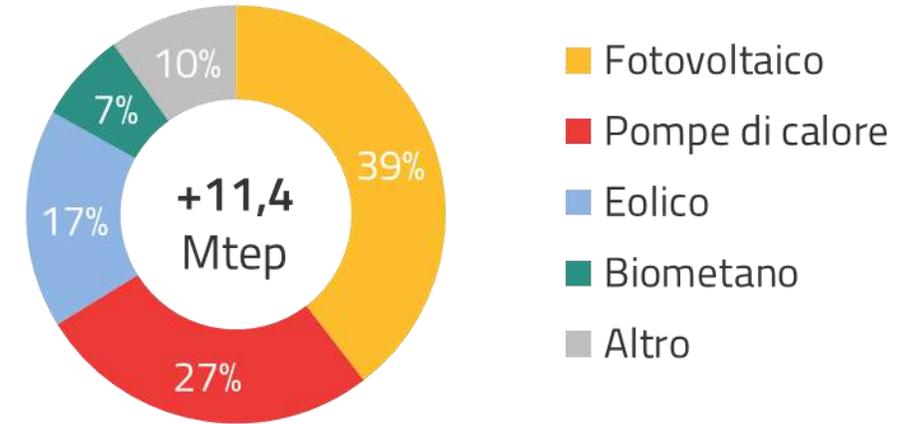


**FONTI RINNOVABILI**

% su tutti i consumi

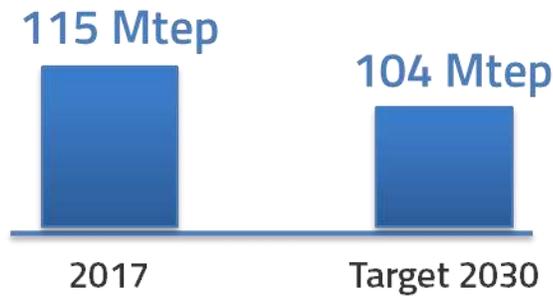


## Incremento FER

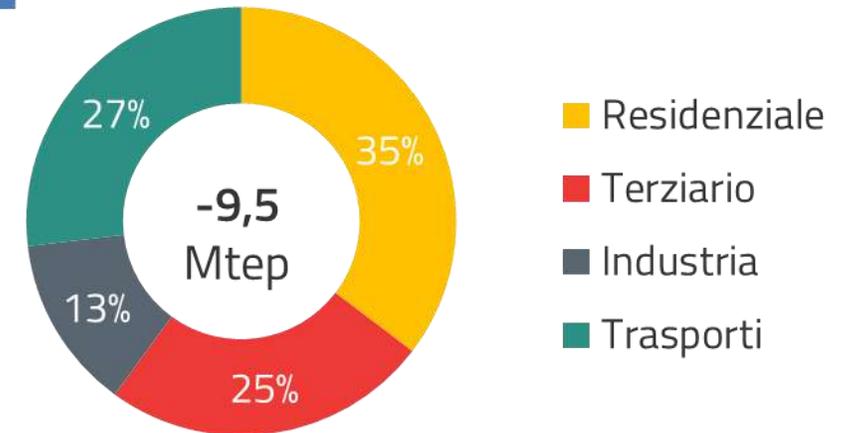



**EFFICIENZA ENERGETICA**

consumi finali di energia



## Risparmi finali da politiche attive




**EMISSIONI GAS SERRA**

Riduzione GHG rispetto al 2005 nei settori non ETS





Strategia di **contrasto alla povertà energetica** in Italia **secondo le previsioni del PNIEC:**

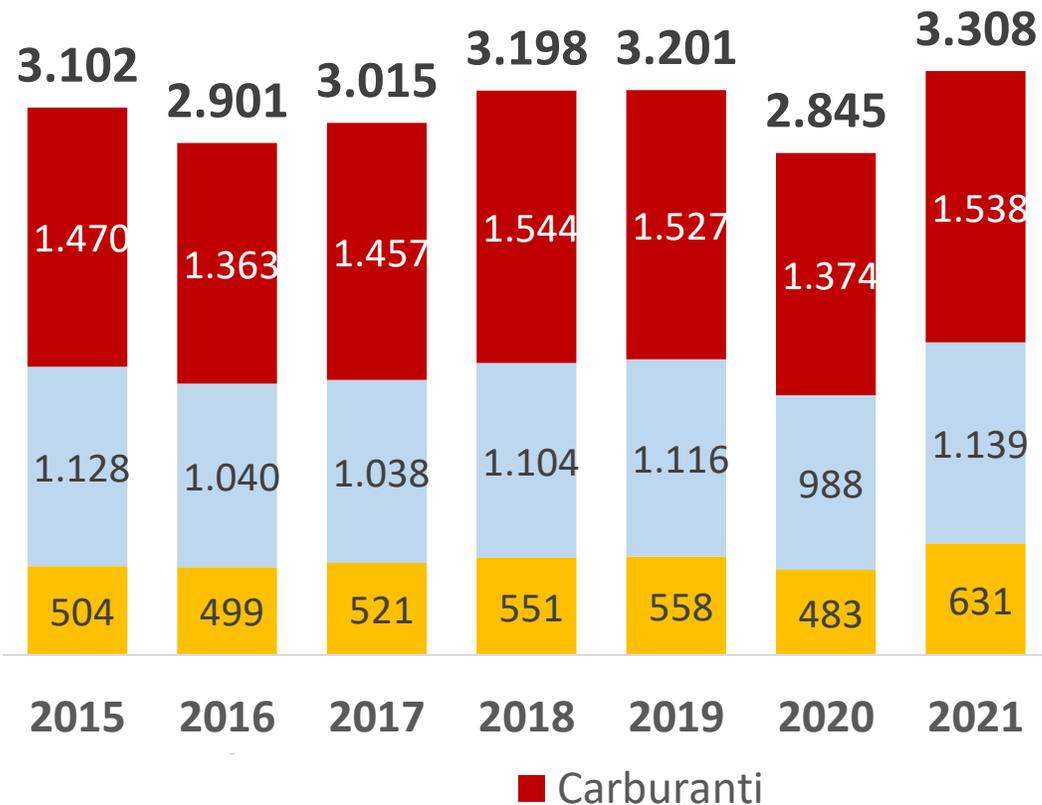
- **revisione degli strumenti esistenti**, in particolar modo i bonus elettrico e gas mediante la creazione di **un unico bonus energia** (dal 1 gennaio 2021 vige un meccanismo automatico di riconoscimento dei bonus sociali agli aventi diritto). **sussidi a famiglie con redditi bassi**;
- istituzione di un **programma di efficientamento degli edifici di edilizia popolare**, al fine di: migliorare l'efficienza energetica nel settore residenziale, ridurre l'onere delle bollette per le famiglie vulnerabili, incrementare il valore del patrimonio abitativo pubblico
- Creazione di un **Osservatorio nazionale** sulla povertà energetica (come previsto anche da D.Lgs di recepimento della direttiva «mercato elettrico»).

# EVOLUZIONE SPESA ENERGETICA DELLE FAMIGLIE

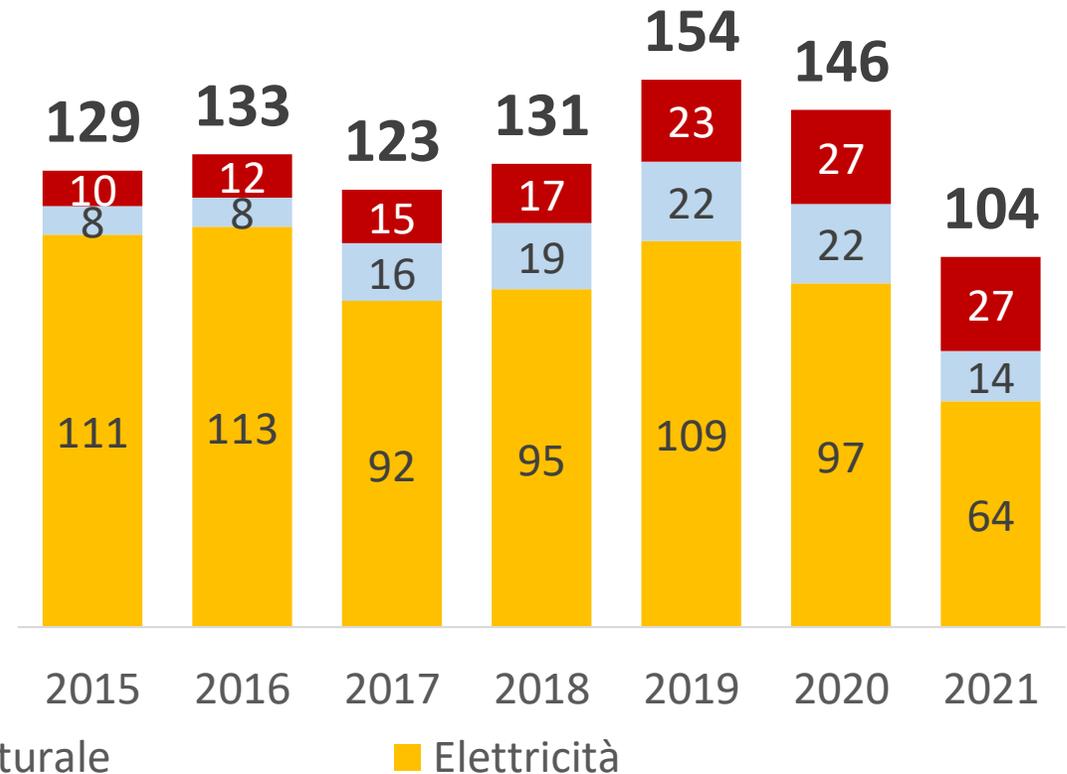
La spesa energetica di una famiglia tipo oscilla negli anni intorno ai 3.000 €. Nel 2021 la spesa si stima subirà un incremento di 462 € (16%) rispetto al 2020: carburanti 164 € (+12%), gas 151 € (15%) elettricità +148 €, (+31%) per principalmente effetto dell'incremento del prezzo delle varie commodities energetiche sui mercati

Per gli oneri relativi alla transizione energetica si stima una riduzione di 41 € su base annua (-28%) riconducibili

## Spesa energetica famiglia tipo



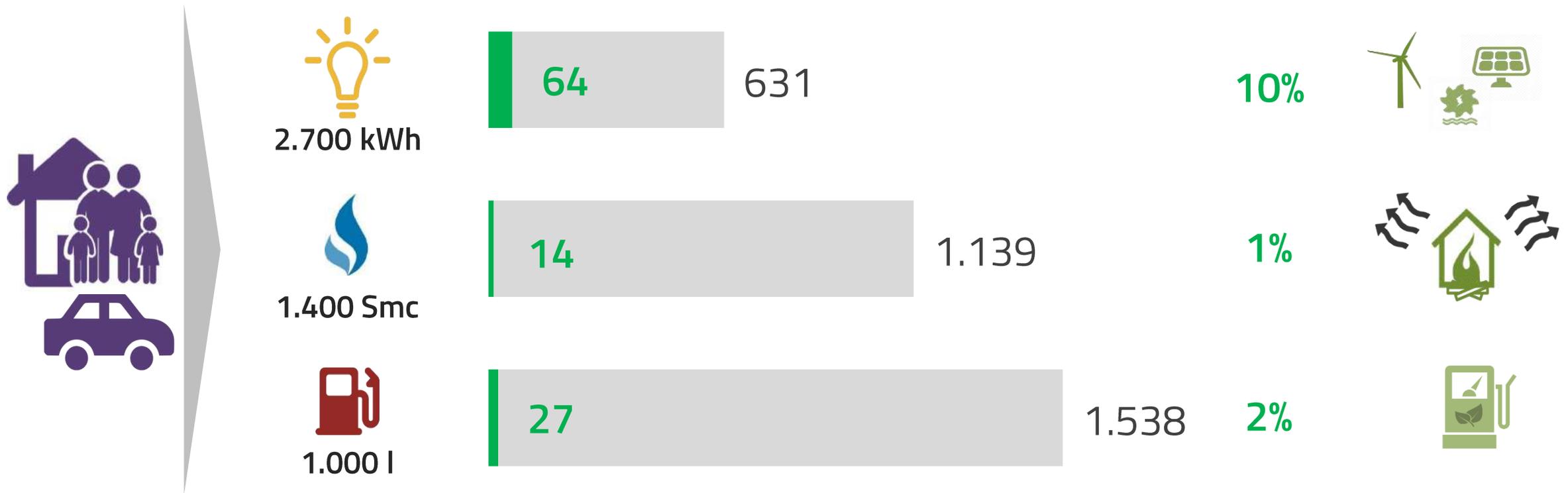
## Oneri transizione energetica famiglia tipo



# SPESA ENERGETICA DELLE FAMIGLIE NEL 2021

Nel 2021 una famiglia tipo ha speso circa **3.300** euro l'anno per l'energia, di cui **104 € (3%)** per finanziare la transizione energetica (rinnovabili nei diversi settori ed interventi di efficienza energetica)

## Spesa energia e oneri transizione energetica



# POVERTÀ ENERGETICA – LE MISURE ATTUALI

---

Principali misure previste di **contrasto alla povertà energetica** in Italia:

- Strumenti a supporto della **riqualificazione energetica degli edifici e della diffusione delle fonti rinnovabili** (ad es. **detrazioni fiscali**, **Conto Termico**, **Comunità Energetiche** e **Gruppi di Autoconsumatori**, promozione delle fonti rinnovabili nelle **isole minori**, etc.)
- Strumenti per **ridurre consapevolmente la spesa energetica delle famiglie** di tipo formativo, informativo, comportamentale (campagne formative, reti di esperti, energy tutor, progetto di rinnovo elettrodomestici, programmi di supporto ai Comuni e alla PA, etc.)
- **Bonus sociali** (elettrico e gas) garantiscono un risparmio sulle bollette energetiche degli utenti a basso reddito (o con problemi di salute che comportano l'utilizzo di macchinari salvavita altamente energivori), attraverso l'applicazione di uno sconto sull'importo complessivo.

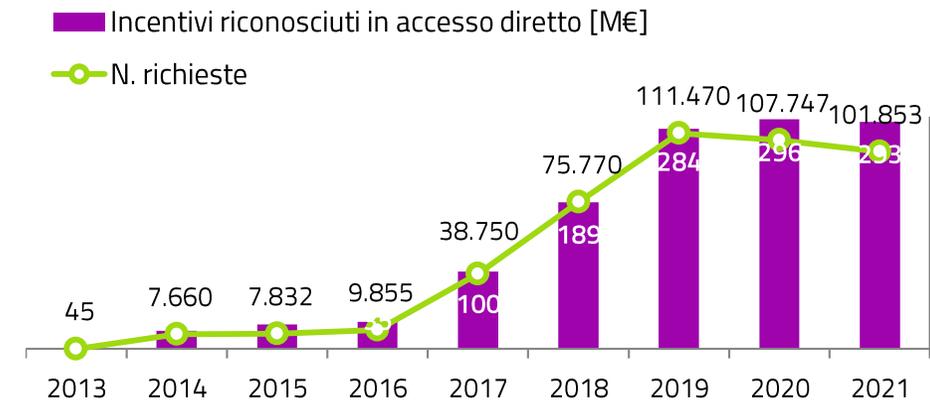
# EFFICIENZA ENERGETICA – CONTO TERMICO

- Il Conto Termico è un sistema di incentivazione per interventi di **incremento dell'efficienza energetica e di produzione di energia termica da fonti rinnovabili** il cui funzionamento è regolato dal D.M. 16 febbraio 2016
- L'attuale meccanismo di incentivazione è rivolto a due tipologie di soggetti:
  - Soggetti privati**, intesi come persone fisiche, condomini e soggetti titolari di reddito di impresa o di reddito agrario
  - Amministrazioni pubbliche.**
- Interventi incentivati:

Efficienza energetica (solo PA)	Fer termiche (PA e privati)
Involucro	Pompe di calore
Finestre	Caldaie a Biomassa
Caldaia condensazione	Solare Termico
Schermature	Pompe di calore ACS
NZEB	Impianti ibridi (Pdc + Boiler gas)
Illuminazione	
Building Automation	

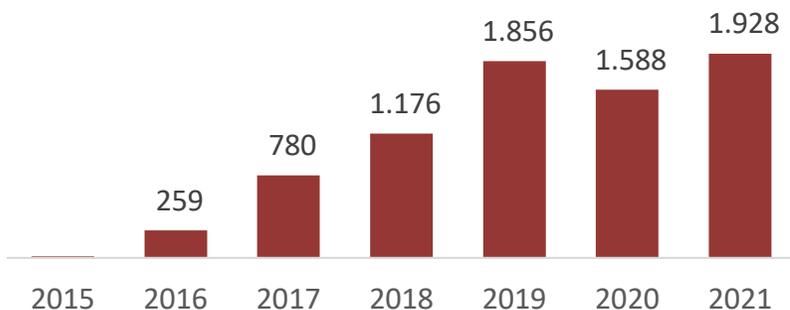
- I soggetti possono avvalersi di una **ESCO** per la realizzazione degli interventi, utilizzando diverse tipologie contrattuali inclusi (EPC).
- Gli incentivi sono anche rivolti alla **riqualificazione energetica dell'edilizia sociale.**

## CONTO TERMICO 2.0

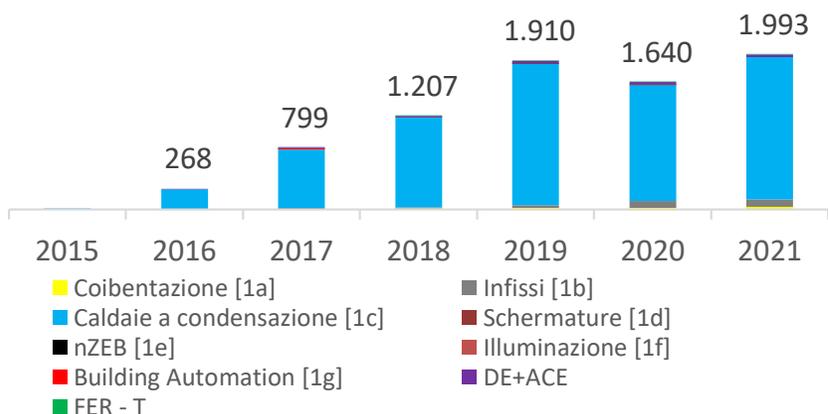


# IL CONTO TERMICO – EDILIZIA SOCIALE

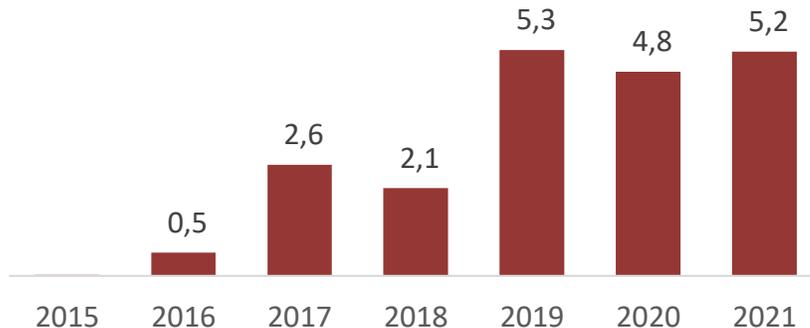
N. richieste con contratto attivo in accesso diretto per anno contratto per interventi su edilizia sociale



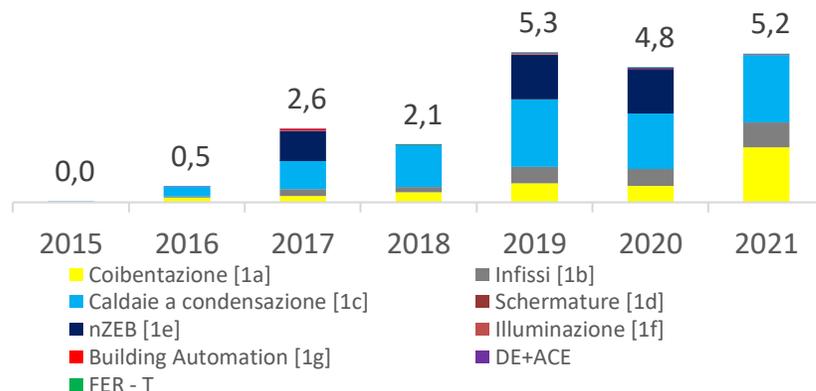
N. richieste con contratto attivo in accesso diretto per anno contratto e tipologia di intervento su edilizia sociale



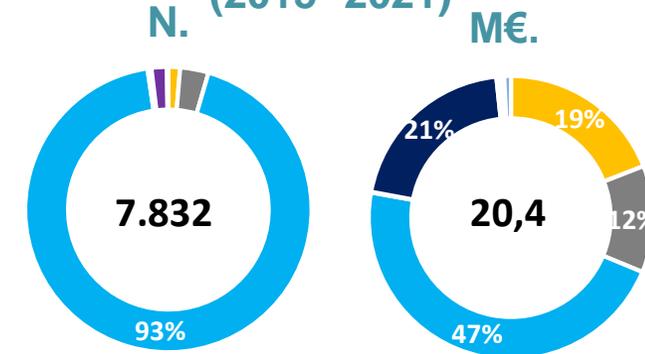
Incentivi riconosciuti per interventi su edilizia sociale con contratto attivo in accesso diretto per anno contratto [M€]



Incentivi riconosciuti per interventi su edilizia sociale nel 2021 con contratto attivo in accesso diretto per mese contratto [M€]



Tipologie di interventi realizzati e incentivi riconosciuti (2015 -2021)



- Coibentazione
- Infissi
- Caldaie a condensazione
- Schermature
- NZEB
- Illuminazione
- Building Automation
- Diagnosi e Attestato di prestazione energetica
- Pompe di calore
- Caldaie e stufe a biomassa
- Solare termico
- Scalda acqua a PdC
- Impianti ibridi a PdC

La presenza di richieste "multi intervento" rende diversa la somma del numero di richieste per tipo di intervento dal totale del numero di richieste

# COMUNITÀ DI ENERGIA RINNOVABILE E GRUPPI DI AUTOCONSUMATORI

Il DM 16 settembre 2020 ha completato il quadro regolatorio sulle comunità energetiche e gli autoconsumatori e dal 22 dicembre 2020 il GSE ha attivato il **portale** per presentare le **istanze preliminari** per l'accesso al servizio di valorizzazione e incentivazione dell'energia elettrica condivisa nell'ambito di **comunità e gruppi di autoconsumatori di energia rinnovabile**

Il meccanismo prevede il riconoscimento, per **20 anni**, di due diversi contributi:

- **incentivazione** dell'energia elettrica **condivisa** (TARIFFA PREMIO)
- **restituzione di componenti tariffarie** relativa all'energia **condivisa** (CORRISPETTIVO UNITARIO)

Inoltre, l'energia elettrica immessa in rete rimane disponibile per il ritiro alle condizioni del **RID** o la **valorizzazione a mercato**

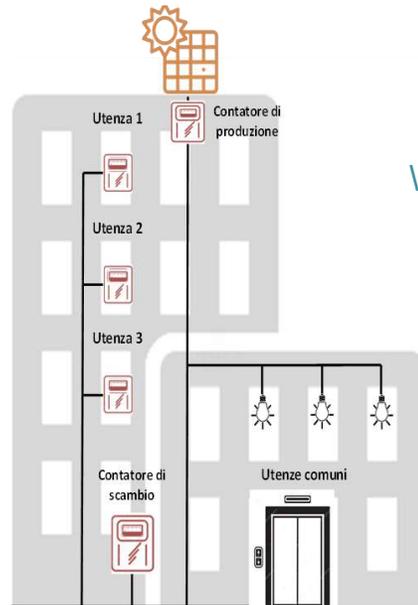
L'attuale **fase sperimentale** prevede un **modello "virtuale"** in cui le utenze sono connesse tramite **rete pubblica**.

## Gruppo di autoconsumatori che agiscono collettivamente

Insieme di **almeno due autoconsumatori** di energia rinnovabile che agiscono collettivamente in virtù di un **accordo privato** e che si trovano nello stesso condominio o edificio

## Comunità di energia rinnovabile

**Soggetti giuridici** a partecipazione aperta e volontaria, autonomi ed effettivamente controllati da azionisti o membri (persone fisiche, PMI, enti territoriali o autorità locali) situati nei pressi degli impianti di produzione (stessa cabina BT/MT) detenuti dalla comunità di energia rinnovabile



## Corrispettivi economici da incentivi e valorizzazione energia

Valorizzazione energia (Ritiro GSE o mercato)

XX€/MWh\*

Restituzione minori costi di sistema derivanti da condivisione

9 - 10 €/MWh

Tariffa incentivante fissa per 20 anni

100 - 110 €/MWh

\* Valore legato all'andamento mensile dei prezzi dell'energia

# INCENTIVI PER LE RINNOVABILI NELLE «ISOLE MINORI»

- Il “D.M. isole minori” prevede obiettivi per la transizione energetica delle isole minori (20 isole, 14 in Sicilia) promuovendo le **fonti rinnovabili** e definendo un sistema di incentivazione *ad hoc*, gestito dal GSE, che prevede supporto a:

## energia elettrica



- ✓ Impianti da fonti **rinnovabili** disponibili localmente

## energia termica



- ✓ **pannelli solari termici** per acqua calda sanitaria o solar cooling
- ✓ **pompe di calore** per acqua calda sanitaria

- Il GSE nel 2019 ha predisposto gli **strumenti per l'incentivazione** e ricevuto le prime richieste di impianti

Compiti attribuiti al GSE:

QUALIFICA

STIPULA  
CONTRATTO

PAGAMENTI E  
CORRISPETTIVI

VERIFICHE E  
ISPEZIONI

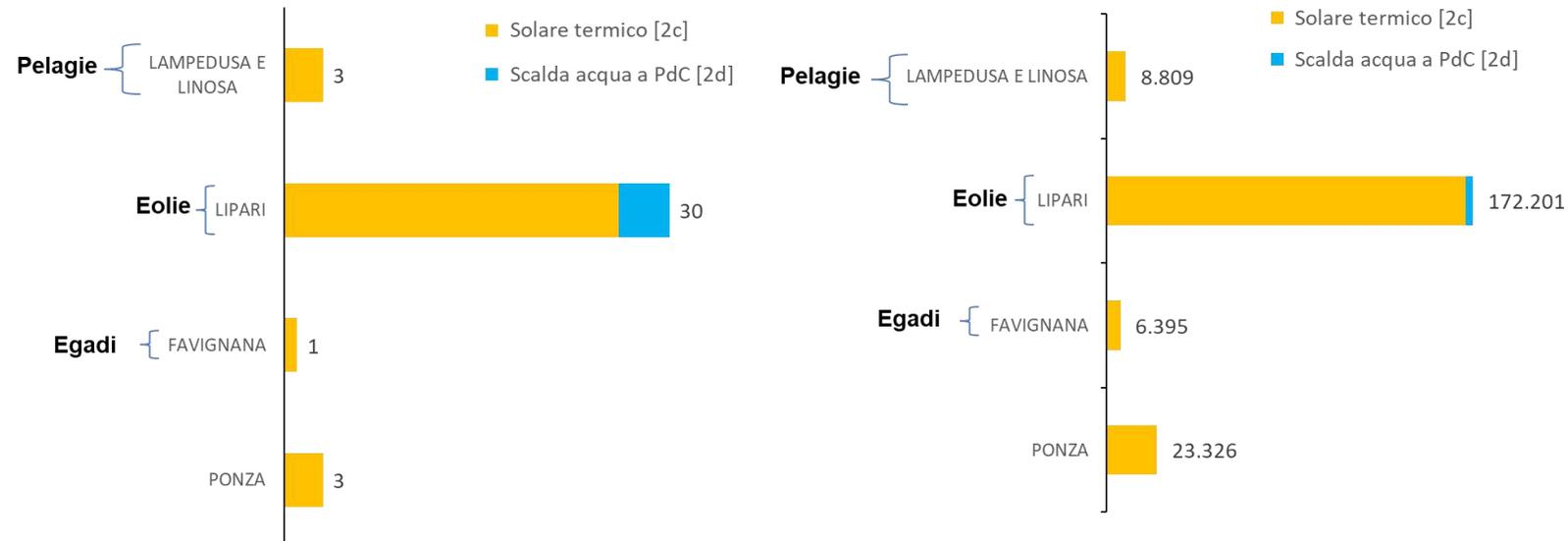


# INCENTIVAZIONE PER LE RINNOVABILI NELLE «ISOLE MINORI»

Quadro sintetico degli impianti (esclusivamente da fonte fotovoltaica) incentivati al 30 giugno 2021

Regione	Provincia	Comune	Isola	Numero	P [kW]
Lazio	Latina	Ponza	Ponza	2	88
Sicilia	Agrigento	Lampedusa e Linosa	Lampedusa	8	225
	Messina	Lipari	Lipari	1	11
		Malfa	Salina	2	13
	Palermo	Ustica	Ustica	19	155
	Trapani	Favignana	Favignana	3	42
		Pantelleria	Pantelleria	3	32
<b>Totale</b>				<b>38</b>	<b>566</b>

Interventi incentivati ai sensi del DM 14 febbraio 2017, tot: 37



# POVERTÀ ENERGETICA – Alcune novità

E' stato istituito «**Energy Poverty and Vulnerable Consumers Coordination Group**» a livello europeo. Si tratta di una piattaforma di **coordinamento tra la Commissione e gli Stati Membri** nell'elaborazione e attuazione della legislazione, dei programmi e delle politiche dell'Unione di **contrasto alla povertà energetica** nonché nell'elaborazione di politiche, in particolare in relazione ai rispettivi Piani Nazionali Integrati per l'Energia e il Clima.

D.Lgs 8 novembre 2021 n. 210 di recepimento **della direttiva «mercato elettrico»** (UE 2019/944)

- Definizione di **clienti vulnerabili e in condizioni di povertà energetica**
  - soggetti in **condizioni economicamente svantaggiate** o che versano (o presso cui sono presenti persone) in **gravi condizioni di salute**, tali da richiedere **l'utilizzo di apparecchiature medico-terapeutiche salvavita** alimentate dall'energia elettrica; soggetti con **disabilità** ; soggetti le cui utenze sono ubicate nelle **isole minori non interconnesse**; soggetti le cui utenze sono ubicate in **strutture abitative di emergenza** seguito di eventi calamitosi; soggetti di **età superiore ai 75 anni**.
- Fornitura di energia elettrica a **prezzi regolati ai clienti vulnerabili** dopo la fine del regime di maggior tutela e predisposizione da parte del MITE di un **disegno di legge con misure sociali di sostegno ai clienti vulnerabili**
- Creazione di un **Osservatorio nazionale** sulla povertà energetica con il supporto di **GSE – AU**



Esempio di possibili ambiti di osservazione:

- Inquadramento **metodologico** ufficiale della PE, con un articolato sistema di **indicatori**
- **Monitoraggio statistico** del fenomeno
- Monitoraggio del **costo - efficacia delle misure** nazionali dirette e indirette
- **Ricognizione e analisi** di progetti, programmi e misure di contrasto a vari livelli (best etc.)
- Elaborazione di **proposte di revisione o ampliamento** delle misure di contrasto nazionali.
- Elaborazione di progetti pilota e di **campagne di formazione, informazione**, assistenza



Il MiTE valuterà e deciderà

**GRAZIE  
PER  
L'ATTENZIONE**